



## ЗАПОВЕД

№ АП-03-14-204

Смолян, 30.05.2022 г.

В Областна администрация – Смолян с вх.№ АП-03-09-1186/23.05.2022 г. са постъпили Решения № №72 и 73, приети от Общински съвет – Девин на заседание, проведено на 18.05.2022г. по Протокол № 5.

След като извърших проверка и преценка на същите относно тяхната законосъобразност, от фактическа и правна страна установих следното:

С Решение №72/18.05.2022 г. съветът на основание чл. 21, ал.1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 29, ал. 4 от Закона за лечебните заведения, в т. 1 е определил за представител на Община Девин в областна комисия за изработване на областна здравна карта Наташа Владимирова Василева – Председател на Общински съвет – Девин, в т. 2 е възложил на Кмета на Община Девин да издаде заповед в изпълнение на точка 1 от решението, а в т. 3 е допуснал предварително изпълнение на основание чл. 60, ал. 1, предложение 2 от АПК, ведно с указани в същата точка мотиви.

С Решение №73/18.05.2022 г. съветът на основание чл. 21, ал.1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 227б, ал. 3 от Закона за лекарствените продукти в хуманната медицина, в т. 1 е определил за представител на Община Девин в областна комисия за изработване на областна аптечна карта Наташа Владимирова Василева – Председател на Общински съвет – Девин, в т.2 е възложил на Кмета на Община Девин да издаде заповед в изпълнение на т.1 от решението, а в т. 3 е допуснал предварително изпълнение на основание чл. 60, ал. 1, предложение 2 от АПК, като е посочил и мотиви в същата точка.

Към преписката по приемане на решенията са приложени и писма с изх. №№08-00-478/03.05.2022 г. и 08-00-512/13.05.2022 г. от Министерството на здравеопазването до Председателя на Общински съвет Девин и Кмета на Община Девин.

**Решения №№ 72 и 73/18.05.2022 г. на Общински съвет-Девин са незаконосъобразни предвид, следните съображения:**

Видно от текста на горесцитираните решения съветът е определил **председателят на общинския съвет** да бъде представител в областна комисия за изработването на областна здравна карта, съответно областна аптечна карта.

Съгласно чл. 29, ал. 3 от Закона за лечебните заведения, посочен като едно от правните основания за приемането на Решение № 72/18.05.2022 г., за изработване на областна здравна карта министърът на здравеопазването назначава комисия за всяка област, която включва областния управител, двама представители на регионалната здравна инспекция, двама представители на районната здравноосигурителна каса, двама представители на районната колегия на Българския лекарски съюз, един

представител на районната колегия на Българския зъболекарски съюз, един представител на регионалната колегия на Българската асоциация на професионалистите по здравни грижи, един представител на представителните организации за защита на правата на пациентите, признати по реда на чл. 86в от Закона за здравето, **и по един представител на всяка община в съответната област**, като областният управител е председател на комисията. В този смисъл е и чл. 227 б, ал. 2 от Закона за лекарствените продукти в хуманната медицина, указан в Решение № 73/18.05.2022 г., който предвижда, че за изработване на областната аптечна карта министърът на здравеопазването назначава комисия за всяка област, която включва областния управител, двама представители на регионалната здравна инспекция, двама представители на районната здравноосигурителна каса, двама представители на регионалната колегия на Българския фармацевтичен съюз, един представител на регионалната колегия на Българската асоциация на помощник-фармацевтите, един представител на представителните организации за защита на правата на пациентите, признати по реда на чл. 86в от Закона за здравето, **и по един представител на всяка община в съответната област**, като областният управител е председател на комисията.

С цитираните разпоредби законодателят изчерпателно е определил специални правила, с които урежда формирането на органите, на които възлага изработването на областните здравни и аптечни карти. Под представител на всяка община законът има предвид кмета на общината или служителите от съответната администрация, съгласно структурата ѝ, но не и лица извън нея, които биха били представители на други органи, а не на общината.

В подкрепа на гореизложеното е и чл. 44, ал. 1, т. 15 от ЗМСМА, съгласно който кметът на общината представлява общината пред физически и юридически лица и пред съда. В този смисъл съгласно чл. 25 т.6 т същия закон, председателят на общинския съвет представлява съвета пред външни лица и организации, тоест председателя **представлява съвета, а не общината**. Следователно представител на общината в предстоящото изготвяне на областни здравни и аптечни карти **трябва да е кмета на общината или служител/работник от общинската администрация, но не и от общинските съветници, явяващи се членове на друг орган, какъвто е общинският съвет**.

В този смисъл са и писмата с изх. №№08-00-478/03.05.2022 г. и 08-00-512/13.05.2022 г. от Министерството на здравеопазването, адресирани до Председателя на Общински съвет Девин и Кмета на Община Девин, с които е изискано да се определят именно **представители на общината**, които ще бъдат включени в комисия за изготвянето на областни здравни и аптечни карти с решение на общинския съвет, като заповедта на кмета с определения представител бъде изпратена ведно с решението на общинския съвет.

От друга страна, съгласно чл. 29, ал. 4 от Закона за лечебните заведения и чл. 227 б, ал. 2 от Закона за лекарствените продукти в хуманната медицина, представителите на общините се определят по реда на Закона за местното самоуправление и местната администрация. Изборът на представител на общината по реда ЗМСМА, към който препращат Закона за лечебните заведения и Закона за лекарствените продукти в хуманната медицина, е регламентиран в чл. 21, ал. 1 т.9 и т. 15 от ЗМСМА, а не в чл.21, ал.1, т.23 от същия закон, цитиран като едно от правните основания в решенията. За упражняване на правомощията по чл. 21, ал. 1 т.9 и т. 15 от ЗМСМА обаче, чл. 27, ал. 5 от ЗМСМА изисква провеждане на **поименно гласуване**, което се отразява в протокола от заседанието.

Видно от Протокол № 5/18.05.2022 г. за по-горе посочените решения е проведено явно гласуване **без поименно такова**. С това е нарушена процедурата по приемането им, уредена в чл. 27, ал. 5 от ЗМСМА, съгласно която решенията на общинския съвет по чл. 21, ал. 1 т. чл. 21, ал. 1, т. 6, 7, 8, 9, 10, 14 и 15 се приемат с поименно гласуване.

ЗАПОВЕД № АП-03-14-204/30.05.2022 г.

Предвид изложеното Решения №№ 72 и 73/18.05.2022 г. на Общински съвет – Девин са постановени в нарушение на материалния закон – чл. 29, ал.3, ал. 4 от ЗЛЗ, във връзка с чл. 21, ал.1, т. 9 и т. 15 от ЗМСМА, съответно чл. 227 б, ал. 2, ал 3 от ЗЛПХМ, във връзка с чл. 21, ал.1, т. 9 и т. 15 от ЗМСМА, както и в нарушение на процедурата по приемането им – чл.27, ал.5 от ЗМСМА.

Считам, че в конкретния случай допуснатата незаконосъобразност в Решения №№ 72 и 73/18.05.2022 г. на Общински съвет – Девин, може да бъде отстранена чрез ново обсъждане на същите на заседание на общинския съвет.

Поради това и на основание чл. 32, ал. 2, изр. първо от ЗАдм., във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от ЗАдм. и чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА

**ЗАПОВЯДВАМ:**

Връщам Решения №№ 72 и 73/18.05.2022 г. на Общински съвет – Девин, като незаконосъобразни за ново обсъждане в 14 – дневен срок от получаването им.

Заповедта да бъде изпратена на Председателя на Общински съвет – Девин за изпълнение, а на Кмета на Община Девин за сведение.

**ЕМИЛ ХУМЧЕВ /П/**  
*Областен управител*