



ЗА П О В Е Д

№ АП-03-14-99

Смолян, 18.03.2022 г.

В Областна администрация – Смолян с вх.№ АП-03-09-623/11.03.2022 г. е постъпило Решение №1, прието от Общински съвет – Девин на заседание, проведено на 28.02.2022 г. по Протокол № 1.

След като извърших проверка и преценка на същото относно неговата законосъобразност, от фактическа и правна страна установих следното:

С Решение № 1/28.02.2022 г. съветът, на основание чл. 62, ал. 2 от Административно процесуалния кодекс /АПК/, чл. 21, ал. 1, т. 2 и ал. 2 от ЗМСМА, във връзка с Решение № 187 от 30.11.2021 г., Решение № 4 от 27.01.2021 г. и Решение № 115 от 06.08.2020 г. на Общински съвет – Девин, в т. 1 е допуснал поправка на явна фактическа грешка в Приложение № 1 към Решение № 187 от 30.11.2021 г. в т. V Кметства и населени места, подточка Б Кметски наместници, в графа Обща численост на Общинска администрация – Девин и в графа Обща численост на персонала в община Девин, както следва:

- 1.1 Брой кметски наместници – 5.
- 1.2 Обща численост в „Кметства и населени места” – 19, 5.
- 1.3 Обща численост на Общинска администрация - Девин – 72, 5.
- 1.4 Обща численост на персонала в Община Девин – 81, 5.

В т. 2 е определил в останалата си част Приложение № 1 към Решение № 187 от 30.11.2021 г. на Общински съвет – Девин остава непроменено.

В т. 3 е допуснал предварително изпълнение на решението, на основание чл. 60, ал. 1, приложение 2 от АПК.

Решение № 1/28.02.2022 г. на Общински съвет – Девин е незаконосъобразно, предвид следните съображения:

С Решение № 1/28.02.2022 г., съветът на основание чл. 62, ал. 2 АПК е извършил поправка на явна фактическа грешка в Приложение № 1 към Решение № 187 от 30.11.2021 г., както следва:

- 1.1 Брой кметски наместници – 5.
- 1.2 Обща численост в „Кметства и населени места” – 19, 5.
- 1.3 Обща численост на Общинска администрация - Девин – 72, 5.
- 1.4 Обща численост на персонала в Община Девин – 81, 5.

Съгласно чл. 62, ал. 2 от АПК очевидни фактически грешки, допуснати в административния акт, се поправят от органа, който го е издал, и след изтичане на срока за обжалване. За поправката на очевидни фактически грешки се съобщава на заинтересованите лица. Решението за поправянето подлежи на обжалване по предвидения в този кодекс ред.

Видно цитираната норма урежда производството по поправка на допуснатата очевидна фактическа грешка в административния акт от административният орган

издал акта.

Измененото Решение № 187 на Общински съвет Девин е прието на заседание проведено на 30.11.2021 г. по Докладна записка на Кмета на Община Девин с вх. №ДЗО-191/22.11.2021 г. С него съветът е одобрил общата численост и Структурата на общинска администрация – Девин и звената към нея, съгласно Приложение № 1, като е определил: Брой кметски наместници – 4, Обща численост в „Кметства и населени места” – 18,5 и Обща численост на персонала в Община Девин – 71,5.

Видно от Докладната записка на кмета на общината волята му е била Броя на кметските наместници да бъде - 4, Общата численост в „Кметства и населени места” – 18,5 и Общата численост на персонала в Община Девин – 71,5.

От изложеното следва, че с Решение № 187 от 30.11.2021 г. съветът е приел и изразил действителната воля на кмета, изложена в докладната записка.

Очевидна фактическа грешка представлява всяко несъответствие между действителната воля на административния орган и изразената такава в издадения административен акт, дължащо се на писмени грешки, грешки в пресмятанията или други очевидни неточности. По този ред се извършва само поправка, но не може да се променя формираната воля на органа, нито да бъде допълвано волеизявлението му.

За да е налице очевидна фактическа грешка трябва да съществува дефект във външния израз на волята, когато в мотивите, в случая в докладната записка на кмета е обективирано вътрешно убеждение, което не съответства на изразеното в диспозитива на акта.

В конкретния случай, органът на местно самоуправление допускайки поправянето на очевидна фактическа грешка с Решение № 1/28.02.2022 г. в Приложение № 1 към Решение № 187 от 30.11.2021 г., е изменил Структурата на общинска администрация – Девин и звената към нея, увеличавайки числеността на кметски наместници, съответно на общата численост на Общинска администрация – Девин, съответно от своя страна е довело до увеличаване броя на общата численост, което по своята правна същност не представлява техническа грешка, респ. очевидна фактическа такава по смисъла на чл. 62, ал. 2 от АПК.

Поправка на фактическа грешка по реда на чл. 62, ал. 2 АПК се извършва, когато действителната воля на административния орган е вече разкрита в издаден акт, но има допуснатата неточност при нейното изразяване (а не формиране), която не води до изменение на волята на органа.

Смисълът, който законодателят влага в правната норма на чл. 62, ал. 2 АПК, определя очевидната фактическа грешка като техническа грешка, като пропуск, който може да бъде установен от всички останали доказателства в преписката и по отношение, на който органът е формирал действителна воля.

Административният акт, който се коригира, и актът, чрез който се извършва поправката, трябва да бъдат в един смисъл и да образуват едно цяло. Двата акта не могат да си противоречат и да пораждат различни по своето съдържание правни последици.

От изложеното следва, че с Решение №1/28.02.2022 г. на Общински съвет Девин не се отстранява допуснатата и констатирана очевидна фактическа грешка в Решение № 187/30.11.2021 г., което прави Решение № 1 постановено в противоречие с материалния закон, тъй като с допуснатата поправка се пораждат различни правни последици от двата акта.

Предвид изложеното, Решение № 1/28.02.2022 г. на Общински съвет – Девин е постановено в нарушение на материалния закон – чл. 62, ал. 2 от АПК, поради което се явява незаконосъобразно.

Считам, че в конкретния случай допуснатата незаконосъобразност в горепосоченото решение на Общински съвет – Девин може да бъде отстранена чрез неговата отмяна на същото на заседание на общинския съвет.

Поради това и на основание чл. 32, ал. 2, изр. първо от ЗАдм., във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от ЗАдм. и чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА

ЗАПОВЯДВАМ:

Връщам Решение № 1/28.02.2022 г. на Общински съвет – Девин, като незаконосъобразно за ново обсъждане в 14 – дневен срок от получаването му.

Заповедта да бъде изпратена на Председателя на Общински съвет – Девин за изпълнение, а на Кмета на Община Девин за сведение.

ЕМИЛ ХУМЧЕВ/П/

Областен управител

Заповед за заместване АП-03-18-97/16.03.2022 г.