



ЗА П О В Е Д

№ АП-03-14-361

Смолян, 13.11.2020 г.

В Областна администрация – Смолян с вх.№ АП-03-09-1827/06.11.2020г. е постъпило Решение № 120, прието от Общински съвет – Борино на заседание, проведено на 28.10.2020г. по Протокол № 15.

След като извърших проверка и преценка на същото относно неговата законосъобразност, от фактическа и правна страна установих следното:

С Решение № 120/28.10.2020г., съветът на основание чл. 21, ал.1, т.10, чл. 27, ал. 4 и 5 от ЗМСМА, във връзка с чл. 40, ал. 1 от Закона за общинските бюджети, чл. 17, ал. 1, 2 и 3, чл. 19а от Закона за общинския дълг, Докладна записка с вх. № 173 от 20.10.2020г. от Кмета на Община Борино, в т. 1 е дал съгласие Община Борино да сключи договор за кредит с „Фонд ФЛАГ“ ЕАД, по силата на който да поеме дългосрочен общински дълг с цел реализация на проекти:

➤ „Реконструкция на общински път SML 1031 /път III-197 Борино-Тешел/ - Буйново – Кожари км.7+770 – км.16+915 на територията на Община Борино. „Реконструкция на водопроводна мрежа с. Ягодина и изграждане на пречиствателно съоръжение за отпадни води – с. Буйново“, финансирана по сключени с ДФ „Земеделие“ договор № 21/321/00603 от 23.12.2010г. за отпускане на безвъзмездна финансова помощ по мярка 321 „Основни услуги за населението и икономиката в селските райони“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2007 – 2013г.;

➤ „Реконструкция на общински път 1031 /път III-197 Борино-Тешел/ - Буйново – Кожари 17+495 – км.20+167 на територията на Община Борино. Реконструкция на водопроводна мрежа с. Буйново и с. Ягодина и възстановяване и подобряване на улична настилка в с. Буйново и с. Ягодина“, финансирана по сключени с ДФ „Земеделие“ договор № 21/321/006610 от 23.12.2010г. за отпускане на безвъзмездна финансова помощ по мярка 321 „Основни услуги за населението и икономиката в селските райони“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2007 – 2013г., при следните основни параметри:

• **Максимален размер на дълга** – 250 000.00 (словом: двеста и петдесет хиляди лева);

• **Валута на дълга** – лева;

• **Вид на дълга** – дългосрочен дълг, поет с договор за общински заем;

• **Условия за погасяване:**

- Срок за погасяване – до 120 месеца, считано от датата на подписване на договора за кредит, с възможност за предсрочно погасяване изцяло или на части, без такса за предсрочно погасяване;

- Източници за погасяване на главницата – от собствени бюджетни средства.

- **Максимален лихвен процент** – шестмесечен EURIBOR плюс максимална надбавка от 4.083%;

- **Други такси, наказателни лихви, неустойки и разноски** – съгласно ценовата политика на ФОНД ФЛАГ и Управляващата банка.

- **Начин на обезпечение на кредита:**

- Учредяване на залог върху настоящи и бъдещи парични вземания, представляващи настоящи и бъдещи приходи на Община Борино, по чл. 45, ал. 1, т.1, букви от „а“ до „ж“ от Закона за публичните финанси, както и трансфери за местни дейности, включително обща изравнителна субсидия, съгласно чл. 52, ал. 1, т.1, буква „б“ от Закона за публичните финанси, включително и тези, постъпващи по банкова сметка, вземанията за наличностите по която, настоящи и бъдещи, също са обект на особен залог.

В т. 2 на решението е възложил и делегирал права на Кмета на Община Борино да подготви искането за кредит, да го подаде в офиса на „Фонд ФЛАГ“ ЕАД, да подпише договора за кредит и договорите за залог, както и да извърши всички останали необходими правни и фактически действия за изпълнение на решението по т.1

Към цитираното решение са приложени Протокол от публично обсъждане за намерение за поемане на дългосрочен общински дълг от Община Борино, Присъствен списък на публично обсъждане за намерение за поемане на дългосрочен дълг, Покана за провеждане на обществено обсъждане на необходимостта от поемане на дългосрочен общински дълг.

Решение №120/28.10.2020г. на Общински съвет – Борино е незаконосъобразно, предвид следните съображения:

С Решение № 120/28.10.2020г., съветът на основание чл. 21, ал.1, т.10, чл. 27, ал. 4 и 5 от ЗМСМА, чл. 17, ал. 1, 2 и 3, чл. 19а от Закона за общинския дълг, в т. 1 е дал съгласие Община Борино да поеме дългосрочен общински дълг, сключвайки договор за кредит с „Фонд ФЛАГ“ ЕАД, при следните основни параметри:

- **Максимален размер на дълга** – 250 000.00 (словом: двеста и петдесет хиляди лева);

- **Валута на дълга** – лева;

- **Вид на дълга** – дългосрочен дълг, поет с договор за общински заем;

- **Условия за погасяване:**

- Срок за погасяване – до 120 месеца, считано от датата на подписване на договора за кредит, с възможност за предсрочно погасяване изцяло или на части, без такса за предсрочно погасяване;

- Източници за погасяване на главницата – от собствени бюджетни средства.

- **Максимален лихвен процент** – шестмесечен EURIBOR плюс максимална надбавка от 4.083%;

- **Други такси, наказателни лихви, неустойки и разноски** – съгласно ценовата политика на ФОНД ФЛАГ и Управляващата банка.

- **Начин на обезпечение на кредита:**

- Учредяване на залог върху настоящи и бъдещи парични вземания, представляващи настоящи и бъдещи приходи на Община Борино, по чл. 45, ал. 1, т.1, букви от „а“ до „ж“ от Закона за публичните финанси, както и трансфери за местни дейности, включително обща изравнителна субсидия, съгласно чл. 52, ал. 1, т.1, буква „б“ от Закона за публичните финанси, включително и тези, постъпващи по банкова сметка, вземанията за наличностите по която, настоящи и бъдещи, също са обект на особен залог.

Видно от приложената Покана за обществено обсъждане, публикувана на интернет страницата на Община Борино, като дата на общественото обсъждане е посочена **19.10.2020г.**

Също така видно от протокола от проведеното обществено обсъждане, както и от приложения присъствен списък, същото се е провело на 19.10.2020г.

ЗАПОВЕД № АП-03-14-361/13.11.2020г.

Общински съвет – Борино следва да има предвид разпоредбата на чл. 15, ал.2 от Закона за общинския дълг, съгласно която поканата се публикува в един местен или регионален вестник и се поставя на обществено достъпно място в сградата на общината, **като датата на обсъждането на проекта е най-малко един месец преди разглеждането на предложението от общинския съвет.**

Така приемайки решение за поемане на дългосрочен дълг на свое заседание, проведено на **28.10.2020г.**, органът на местно самоуправление е нарушил изискуемия от закона срок, а именно **датата на обсъждането на проекта е най-малко един месец преди разглеждането на предложението от общинския съвет**, съгласно разпоредбата на чл. 15, ал. 2 от ЗОД.

Предвид изложеното **Решение №120/28.10.2020г.** е постановено в нарушение на материалния закон – чл.15, ал. 2 от Закон за общинския дълг, поради което се явява незаконосъобразно.

Считам, че в конкретния случай допуснатата незаконосъобразност в Решение №120/28.10.2020г. може да бъде отстранена от общинския съвет чрез неговата отмяна.

Поради това и на основание чл.32, ал.2, изр. първо от ЗАдм., във връзка с чл.31, ал.1, т.5 от ЗАдм. и чл.45, ал.4 от ЗМСМА

ЗАПОВЯДВАМ

Връщам **Решение №120/28.10.2020г.** на Общински съвет – Борино, като незаконосъобразно за ново обсъждане в 14-дневен срок от получаването му.

Заповедта да бъде изпратена на Председателя на Общински съвет – Борино за изпълнение, а на Кмета на Община Борино за сведение.

НЕДЯЛКО СЛАВОВ /П/

Областен управител