



ЗАПОВЕД

№ АП-03-14-15

Смолян, 12.01.2022 г.

В Областна администрация – Смолян с вх.№ АП-03-09-24/05.01.2022 г. са постъпи Решения №№296 и 297/30.12.2021 г., приети от Общински съвет – Рудозем на заседание, проведено на 30.12.2021 г. по Протокол № 32.

След като извърших проверка и преценка на същите относно тяхната законосъобразност, от фактическа и правна страна установих следното:

С Решение №296/30.12.2021 г., съветът на основание чл. 21, ал. 1, т. 7 от ЗМСМА, чл. 66, ал. 3, т. 2 от ЗМДТ, в т. 1 е утвърдил план-сметка за приходите и разходите за събиране и извозване, третиране на битови отпадъци и поддържане чистотата на местата за обществено ползване в община Рудозем за 2022 г., съгласно приложението което е неразделна част от настоящото решение. В т. 2 е определил промил за облагане на физически и юридически лица за 2022г, съгласно приложението, което е неразделна част от настоящото решение.

С Решение №297/30.12.2021 г., съветът на основание чл. 21, ал. 1, т. 7 и ал. 2 от ЗМСМА, чл. 9 от ЗМДТ, във връзка с чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от АПК, е приел Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги на територията на община Рудозем, в т. 1 и т. 2 както следва:

1. В Глава втора – Местни такси Раздел I – Такса битови отпадъци се изменят следните текстове:

Чл. 19 (1) – Общинският съвет утвърждава план – сметка за приходите и разходите за събиране и извозване, обезвреждане на битови отпадъци, както и поддържането на чистотата на териториите за обществено ползване в Община Рудозем

С предходното Решение №296/30.12.2021 г. за 2022 г. е утвърдена План – сметка и калкулация за разходите, необходими за обезпечаване дейността по събиране и извозване, депониране на битови отпадъци и поддържането на чистотата на териториите за обществено ползване, маршрутен график в общ размер 522 540 лв.

I.Разходи по видове дейности: 522 540 лв.

1. Събиране и извозване на битови отпадъци - 140 042 лв.
2. Обезвреждане на битови отпадъци и поддържане на депо - 162 342 лв.
3. Поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване - 220 135 лв.

II. Прогнозни приходи от такса битови отпадъци за 2022г.: 510 684 лв.

1. Такса битови отпадъци от физически лица - 280 876 лв.
 - 1.1. За събиране и извозване на битови отпадъци - 77 023 лв.
 - 1.2. Обезвреждане на битови отпадъци и поддържане на депо - 89 288 лв.
 - 1.3. Поддържане на чистота на местата за обществено ползване – 121 086 лв.
2. Такса битови отпадъци от юридически лица - 229 808 лв.
 - 2.1. За събиране и извозване на битови отпадъци - 63 019 лв.
 - 2.2. Обезвреждане на битови отпадъци и поддържане на депо - 73 054 лв.
 - 2.3. Поддържане на чистота на местата за обществено ползване - 93 070 лв.

ЗАПОВЕД № АП-03-14-15/12.01.2022 г.

(2) - Ежегодно до края на годината Общински съвет приема размер за Таксата за битови отпадъци за жилищни и нежилищни имоти на физически и юридически лица на територията на общината за следващата година. За 2022 г. са приети следните размери в промили за таксата за битови отпадъци:

- за физически лица в населени места без организирано сметосъбиране и сметоизвозване ,само за поддържане чистотата на обществените места и депо – 8.01 ‰
- за физически лица в населени места с организирано сметосъбиране и сметоизвозване 11.16 ‰, от които:
 - за сметосъбиране и сметоизвозване – 3.15 ‰
 - за поддържане чистотата на териториите за обществено ползване – 4.41 ‰
 - за обезвреждане на ТБО в депо – се начислява промил 3.6 ‰
- за имот на физическо лице, който не се ползва през цялата година и е подадена декларация по образец от собственика или ползвателя до края на предходната година се начислява 4,41‰.

(3) за имоти на фирми в населени места с неорганизирано сметосъбиране и сметоизвозване заплащат намален промил в размер на 7.26 ‰ - за поддържане на териториите за обществено ползване и депо.

(4) за имоти на фирми в населени места с организирано сметосъбиране и сметоизвозване се начислява такса в размер 12.36‰, от които:

- за сметосъбиране и сметоизвозване – 5.1 ‰
- за поддържане териториите за обществено ползване – 3.8 ‰
- за обезвреждане в депо - 3.46 ‰

(5) за имот на юридическо лице, който не се ползва през цялата година и е подадена декларация по образец от собственика или ползвателя до края на предходната година се начислява такса в намален размер само за поддържане чистотата на териториите за обществено ползване – 3.80 ‰

(6) - за имоти на фирми, находящи се извън регулация на населеното място се начислява ТБО в намален размер само за поддържане чистотата на териториите за обществено ползване и обезвреждане в депо – 7.26 ‰

(7) - За общински имоти, отдадени под наем се начислява пълният промил за ТБО в размер на 12.36 ‰

(8) за фирмите, заявили брой съдове заплащат цената на вид съд плюс 7.26 ‰ за поддържане чистотата на обществените места и депо. Таксата за заявен съд е както следва за брой - контейнер тип „Бобър” – 500 лв. и за кофа – 100 лв.

(9) Фирми, които сами извозват промишлените си отпадъци до депо за ТБО заплащат такса в размер 100 лв. на тон за депониране плюс отчисленията по чл.64 и чл.60 от ЗУО към РИОСВ 2.

В точка 2 съветът е определил цените по категории дървесина както следва:

Чл. 40, т. 1 Цени по категории дървесина се изменят със следните:

I. 1. Стояща дървесина на корен

2. Дървесина добита на склад

1. Строителна дървесина:

- а) едра / трупи за бичене > 50 см / - куб. м - 102 лв. - 156 лв. - 72 лв. - 144 лв.
- едра / трупи за бичене от 30 до 49 см / куб. м - 84 лв. - 144 лв. - 60 лв. - 120 лв.
- едра / трупи за бичене от 18 до 29 см / куб. м - 72 лв. - 132 лв. - 48 лв. - 114 лв.
- б) средна / трупи за бичене от 8 до 17см / куб. м - 48 лв. - 120 лв. - 30 лв. - 102 лв.
- в) дребна / литровици, саръци / куб. м - 24 лв. - 66 лв. - 15 лв. - 72 лв.

2. Дърва за горене и вършина:

- а) дърва от иглолистни дървесни видове пр.куб.м - 5. 00 лв.
- б) дърва от широколистни меки дървесни видове и акация пр.куб.м - 5 .00 лв.
- в) дърва от широколистни твърди дървесни видове пр.куб.м - 14. 00 лв.
- г) вършина пр.куб.м - 5. 00 лв.

II. Добита на склад дървесина

1. Дърва за горене:

ЗАПОВЕД № АП-03-14-15/12.01.2022 г.

- а) дърва от иглолистни дървесни видове пр.куб.м - 40 лв.
- б) дърва от широколистни меки дървесни видове и акация пр.куб.м - 50 лв.
- в) дърва от широколистни твърди дървесни видове пр.куб.м - 60 лв.

Решения №№ 296 и 297 в т.1/30.12.2021г., са незаконосъобразни предвид следните съображения:

С Решение № 296/30.12.2021 г., съветът на основание чл. 66, ал. 3 т. 2 от ЗМДТ, в т. 1 е утвърдил план-сметка за приходите и разходите за събиране и извозване, третиране на битови отпадъци и поддържане чистотата на местата за обществено ползване в община Рудозем за 2022 г., а в т. 2 е определил промил за облагане на физически и юридически лица за 2022 г., съгласно приложението, което е неразделна част от настоящото решение.

Съгласно чл. 66, ал 3, т. 2 от ЗМДТ, цитирана като едно от правните основания за приемане на решението, план-сметката за годината се одобрява с решение на общинския съвет преди изтичането на срока по чл. 84, ал. 4 от Закона за публичните финанси, като проектът на решение за одобряване на план-сметката заедно с проектите на доклад на вносителя и на план-сметката се публикуват за обществено обсъждане на интернет страницата на общината в срока по чл. 69, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс; в случай че законът за държавния бюджет за съответната година не бъде приет до 25 декември на предходната година от Народното събрание, план-сметката се приема в срок до 15-и януари.

Горецитираната разпоредба изисква проектът на решение за одобряване на план-сметката, заедно с проектите на доклад на вносителя и на план-сметката да бъдат публикувани за обществено обсъждане на интернет страницата на общината.

След направена справка на интернет страницата на Община Рудозем е видно, че проект на план-сметка, доклад на вносителя ведно с проект на решение са публикувани на 26.11.2021 г. за обществено обсъждане.

От Протокол № 32, воден на заседанието на Общински съвет Рудозем, проведено на 30.12.2021 г. става ясно обаче, че е разработен проект на нова план-сметка по предложение на Икономическа комисия, която е с по-висока стойност и съответно нови по-високи размери на ТБО за 2022 г.

Видно от протокола воден на заседанието, текста на решението и приложенията, неразделна част от него, съветът е гласувал и приел новоизготвената план-сметка и новоопределените размери на ТБО за 2022 г., които не са били публикувани за обществено обсъждане на интернет страницата на общината.

Видно от стр. 7 на протокола от заседанието кметът на общината е посочил, че новата план-сметка с новите калкулации са качени на сайта на общината. След направена справка на сайта на Община Рудозем се установява, че на 23.12.2021 г. е публикуван **новия проект на план-сметка**, но като част от материалите към поканата за предстоящо заседание на Общински съвет Рудозем на 30.12.2021 г., в секция "Общински съвет – Заседания", **а не с обявление по чл. 66, ал. 3 т. 2 от ЗМДТ и съответно не е даден законоустановения срок – 30 дневен, в който заинтересованите лица могат да се запознаят с нея и могат да дадат предложения и становища, каквото е императивното изискване на закона.**

От изложеното следва, че съветът е приел план-сметката по проект, който не е бил публикуван и съответно подложен на обществено обсъждане, поради което не е изпълнено императивното изискване на разпоредбата на чл. 66, ал. 3 т. 2 от ЗМДТ.

Предвид изложеното Решение №296/30.12.2021 г. на Общински съвет – Рудозем е постановено в нарушение на материалния закон – чл. 66, ал. 3 т. 2 от ЗМДТ, поради което се явява незаконосъобразно.

С Решение 297/30.12.2021г. съветът в т. 1, е приел изменения и допълнения в Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги в община Рудозем, представляваща нормативен акт по смисъла на ЗНА.

Съгласно чл. 26, ал.1 от Закона за нормативните актове изработването на проект на нормативен акт се извършва при зачитане на принципите на необходимост,

обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност, ал. 2 в процеса по изработването на проект на нормативен акт се провеждат обществени консултации с гражданите и юридически лица.

Също така съгласно чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове **преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, и предварителната оценка на въздействието по чл. 20.** Когато съставителят на проекта е орган на изпълнителната власт, публикуването се извършва на Портала за обществени консултации, а когато е орган на местното самоуправление – на интернет страницата на съответната община и/или общински съвет в процеса по изработване на проект на нормативен акт се провеждат обществени консултации с граждани и юридически лица. При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни, а съгласно чл. 5 след приключването на обществената консултация по ал. 3 и преди приемането, съответно издаването на нормативния акт, съставителят на проекта публикува на интернет страницата на съответната институция справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения. Когато съставителят на проекта е орган на изпълнителната власт, публикуването на справката се извършва едновременно и на Портала за обществени консултации.

Видно от горесцитираните разпоредби проекта на нормативен акт преди да бъде внесен за издаване или приемане от компетентния орган следва да бъде публикуван от съставителя на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада като в процеса по изработване на проект на нормативен акт се провеждат обществени консултации с гражданите и юридическите лица

От приложената документация по преписката и след направена справка на интернет страницата на Община Рудозем е видно, че проекта за изменение и допълнение на Наредбата е публикуван заедно с мотивите и доклада, публикувана е и справка по чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове за предложения и становища, постъпили при проведените обществени консултации на проект на Наредбата, в която е посочено, че не са постъпили предложения и становища по публикувания проект на наредбата.

Видно от текста на решението обаче, **съветът е приел изменение в наредбата различно от публикуваното в проекта, като е определил по – високи стойности на разходи по видове дейности и ТБО за 2022 г., които водят до съществено изменение на наредбата като нормативен акт, а същите не са публично оповестени.**

Това безспорно съставлява нарушение на административно производствените правила, тъй като между обявения за обществено обсъждане проект за подзаконов нормативен акт и така приетия от Общински съвет Рудозем не следва да има разлика.

В конкретния случай Общински съвет – Рудозем е приел изменението на Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Рудозем **без да е публикувал нов проект на изменение, и без да е провел обществени консултации с местното население на проекта за изменение, с което не е спазил императивното изискване на чл. 26 от ЗНА, с което е нарушил и принципа на достъпност и публичност на административните актове, въведен с чл. 12, ал. 1 от АПК.**

Смисълът, който влага законодателят при предварителното обявяване на разпоредбите, които ще бъдат приети, е да са станали достояние на всички заинтересовани лица, за да могат същите реално да упражнят правото си на предложения и становища по проекта.

Закона за нормативните актове придава изключително значение на предварителното разгласяване и обсъждане на проекта за наредба с всички

ЗАПОВЕД № АП-03-14-15/12.01.2022 г.

заинтересовани лица преди внасянето му за обсъждане и приемане от компетентния орган, за да се гарантират горепосочените принципи, които формулират и целите на изискването.

Предвид изложеното Решение №297/30.12.2021 г., в точка 1 е поставено в нарушение на материалния закон – чл. 26 от ЗНА, поради което се явява незаконосъобразно.

Считам, че в конкретния случай допуснатата незаконосъобразност в горепосочените решения на Общински съвет Рудозем може да бъде отстранена чрез тяхната отмяна.

Поради това и на основание чл.32, ал.2, изр. първо от ЗАдм., във връзка с чл.31, ал.1, т.5 от ЗАдм. и чл.45, ал.4 от ЗМСМА

ЗАПОВЯДВАМ

Връщам Решения №№296 и 297, в частта на точка 1 от 30.12.2021 г. на Общински съвет – Рудозем, като незаконосъобразни за ново обсъждане в 14-дневен срок от получаването им.

Заповедта да бъде изпратена на Председателя на Общински съвет – Рудозем за изпълнение, а на Кмета на Община Златоград за сведение.

ЕМИЛ ХУМЧЕВ/П/
Областен управител