



## ЗАПОВЕД

№ АП-03-14-496

Смолян, 24.11.2021 г.

В Областна администрация – Смолян с вх.№ АП-03-09-2322/17.11.2021 г. са постъпили Решения №№ 205 и 208, приети от Общински съвет – Борино на заседание, проведено на 10.11.2021 г. по Протокол № 28.

След като извърших проверка и преценка на същите относно тяхната законосъобразност, от фактическа и правна страна установих следното:

С Решение № 205/10.11.2021 г., съветът на основание чл. 66, ал. 3, т. 2 от ЗМДТ и във връзка с чл. 21, ал. 1, т. 12 от ЗМСМА, в т. 1 е приел и утвърдил План – сметка за дейностите „Управление на дейностите по отпадъците“ и „Чистота“ за 2022 година.

С Решение № 208/10.11.2021 г. съветът на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и ал. 2, чл. 27, ал. 4 и 5 от ЗМСМА и във връзка с чл. 8, ал. 9 и чл. 40, ал. 2, 3 и 4 от ЗОС, в т. 1 е дал съгласие за изменение и допълнение на Годишната програма за управление и разпореждане с имоти общинска собственост за 2021 г., като в **Раздел IV. РАЗПОРЕЖДАНЕ С ИМОТИ ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ, точка 3. Замяна на имоти или на идеални части от тях е включил** следните имоти като позиция 1 и 2, както следва: 1. 3305/5305 кв.м. идеални части от поземлен имот с идентификатор 87223.61.271 находящ се в село Ягодина, община Борино и 2. 2000/5305 кв.м. идеални части от поземлен имот с идентификатор 87223.61.271 находящ се в село Ягодина, община Борино. В т. 2 е дал съгласие да се извърши замяна на имоти общинска собственост с имоти частна собственост в с. Ягодина, община Борино, както следва:

- Част от имот 3305/5305 /три хиляди триста и пет върху пет хиляди триста и пет/ идеални части от имот с № 87223.61.271 се заменя с имот с № 87223.59.16 собственост на наследниците на Асан Ибраимов Асанов – б.ж. на с. Ягодина, община Борино с ПИ с идентификатор № 87223.59.16 – с площ 611 кв.м.;

- Част от имот 2000/5305 /две хиляди върху пет хиляди триста и пет/ идеални части от имот с № 87223.61.271 се заменя с имот с № 87223.59.15 собственост на наследниците на Смаил Юсеинов Сютчев – б.ж. на с. Ягодина, община Борино с ПИ с идентификатор № 87223.59.15 – с площ 405 кв.м.

В т. 3 е определил екземпляр от решението да се изпрати на Кмета на Община Борино за сведение и изпълнение.

**Решения №№ 205 и 208/10.11.2021 г. на Общински съвет – Борино са незаконосъобразни, предвид следните съображения:**

С Решение № 205/10.11.2021 г., съветът на основание чл. 66, ал. 3, т. 2 от ЗМДТ е приел и утвърдил План – сметка за дейностите „Управление на дейностите по отпадъците“ и „Чистота“ за 2022 година.

Съгласно чл. 66, ал. 3, т. 2 от ЗМДТ, цитирана като правно основание за приемане на решението, план-сметката за годината се одобрява с решение на общинския съвет преди изтичането на срока по чл. 84, ал. 4 от Закона за публичните финанси, като **проектът на решение за одобряване на план-сметката заедно с**

**проектите на доклад на вносителя и на план-сметката се публикуват за обществено обсъждане на интернет страницата на общината** в срока по чл. 69, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс; в случай че законът за държавния бюджет за съответната година не бъде приет до 25 декември на предходната година от Народното събрание, план-сметката се приема в срок до 15-и януари.

Видно цитираната разпоредба изисква, във връзка с одобряването на план-сметката за годината, да бъдат публикувани за обществено обсъждане на интернет страницата на общината проектът на решение за одобряване на план-сметката, проектите на доклад на вносителя и на план-сметката, съответно волята на законодателя е те да бъдат публикувани кумулативно.

След направена справка в интернет страницата на общината е видно, че на 07.10.2021 г. е публикувана покана от Кмета на Община Борино за Обществено обсъждане на План-сметка за дейностите „Чистота“ и „Управление на дейностите по отпадъците“ за 2022 година, част от която е проект на план-сметката, но проект на решение за одобряване на план-сметката и проект на доклад на вносителя липсват.

Също така от приложената в документацията преписка по приемане на решението, не може да се установи по категоричен начин за публикуване на проект на решение за одобряване на план-сметката и проект на доклад на вносителя.

От изложеното следва, че проект на решение за одобряване на план-сметката и проект на доклад на вносителя не са публикувани за обществено обсъждане, поради което не е изпълнено императивното изискване на закона, с което е нарушена разпоредбата на чл. 66, ал. 3, т. 2 от ЗМДТ.

Предвид изложеното, Решение № 205/10.11.2021 г. на Общински съвет – Борино е постановено в нарушение на материалния закон – чл. 66, ал. 3, т. 2 от ЗМДТ, поради което се явява незаконосъобразно.

С Решение № 208/10.11.2021г., съветът е дал съгласие да се извърши замяна на поземлен имот с идентификатор № 87223.61.271, собственост на Община Борино, с поземлени имоти с идентификатор №№ 87223.59.16 и 87223.59.15 - частна собственост.

Видно от приложената към преписката Скица № 15-1198098-03.11.2021 г. на СГКК – гр. Смолян за поземлен имот с идентификатор № 87223.61.271, в която на 2ра страница за собственици по данни от КРНИ е записано: „Община Борино“ и „Протокол на ПК за предоставяне земи за стопанисване от общината **по чл. 19 от ЗСПЗЗ № 1 от 25.07.2008 г.**, издаден от ОСЗГ – С. БОРИНО“.

Съгласно разпоредбата на **§14, ал. 1 от Преходни и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за опазване на земеделските земи (Доп. – ДВ, бр. 79 от 2020 г.)** в срок от 5 години от влизането в сила на този закон земите по чл. 19, ал. 1 от Закона за собствеността и ползването на земеделски земи се предоставят от общинските съвети само при условията на §27 , ал. 2 от преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ДВ, бр. 62 от 2010 г.), както и за изпълнение на обекти от техническата инфраструктура за изпълнение на дейности по предоставени права по Закона за подземните богатства и на други проекти, за които съгласно закон се допуска принудително отчуждаване, а съгласно ал. 2, **в срок 5 години от влизането в сила на този закон земите по чл. 19, ал. 1 от Закона за собствеността и ползването на земеделските земи не могат да бъдат предмет на други разпоредителни сделки, извън посочените в ал. 1.**

С горещитираните норми законодателят е въвел ограничение за земите по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ като е посочил конкретни условия, при които общинските съвети могат да ги предоставят и изрично е предвидил, че в срок пет години от влизане в сила на този закон същите не могат да бъдат предмет на други разпоредителни сделки, извън изрично посочените.

Видно от текста на решението, от мотивите на Кмета на Община Борино в докладната записка по приемането му и приложените по преписката документи,

ЗАПОВЕД № АП-03-14-496/24.11.2021 г.

исканото разпореждане с имот с идент. № 87223.61.271 не касае никоя от посочените хипотези по §14, ал.1 от ПЗР към ЗИД на ЗОЗЗ.

В конкретния случай, като е дал съгласие в Решение № 208/10.11.2021 г. да се замени общински имот с идентификатор № 87223.61.271 – земеделска земя, предоставена за стопанисване на общината по чл. 19 от ЗСПЗЗ, общинският съвет е нарушил императивната разпоредба на §14, ал. 2 от ПЗР на ЗСПЗЗ, въвеждаща ограничение за извършване на разпоредителни сделки със земи по чл. 19 от ЗСПЗЗ.

Предвид изложеното Решение № 208/10.11.2021 г. е постановено в нарушение на материалния закон – §14, ал. 2 от ПЗР към ЗИД на ЗОЗЗ, поради което се явява незаконосъобразно.

Считам, че в конкретния случай допуснатата незаконосъобразност в Решения № 205 и 208/10.11.2021 г. може да бъде отстранена чрез тяхното ново обсъждане и отмяна от Общински съвет – Борино.

Поради това и на основание чл. 32, ал. 2, изр. първо от ЗАдм., във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от ЗАдм. и чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА

**ЗАПОВЯДВАМ**

Връщам Решения №№ 205 и 208/10.11.2021 г. на Общински съвет – Борино, като незаконосъобразни за ново обсъждане в 14-дневен срок от получаването им.

Заповедта да бъде изпратена на Председателя на Общински съвет – Борино за изпълнение, а на Кмета на Община Борино за сведение.

**СТЕФАН САБРУТЕВ/П/**

*Областен управител*