



ЗАПОВЕД

№ АП-03-14-583

Смолян, 14.11.2022 г.

В Областна администрация – Смолян с вх.№ АП-03-09-2460/07.11.2022г. е постъпило Решение № 559, прието от Общински съвет – Доспат на заседание, проведено на 28.10.2022г. по Протокол № 47.

След като извърших проверка и преценка на същото относно неговата законосъобразност, от фактическа и правна страна установих следното:

С Решение № 559/28.10.2022г., съветът на основание чл. 21, ал. 1, т. 10 от ЗМСМА и чл. 13, чл. 14 и чл. 17 от ЗОД, чл. 60, ал. 1 от АПК, в т. 1 е одобрил поемането на дългосрочен дълг чрез финансов лизинг за придобиването на 1 /един/ бр. нов комбиниран колесен багер с предна кофа за товарене и задна кофа за изкопни работи, оборудван с допълнителен инвентар - гребло за снегочистене, бързосменник, допълнителна задна кофа и др. подобен инвентар, при следните параметри: Максимален размер на дълга – 220 000 лв. (Двеста и двадесет хиляди лева) лв., придобит при условията на финансов лизинг, който е съобразен с изискванията на чл.32 от ЗПФ; Дълга може да бъде и по-малък, ако показателите по чл.32 от ЗПФ до стартиране на ОП се променят, Валута на дълга – български лева; Вид на дълга - дългосрочен дълг, при условията на финансов лизинг, съгласно чл. 3, т.7 от Закона за общинския дълг; Начин на финансиране – от собствени средства и обща изравнителна субсидия; Обезпечение на дълга – придобитите активи остават в собственост на лизингодателя до окончателното погасяване на дълга; Лихвени процент на лизинга – не по-висок от 2,5%; Такса обслужване на лизинга – не повече от 1%; Първоначална (авансова) вноска до 20%; Други, като разходи за застраховка, регистрация в КАТ/КТИ и др. подобни – според предложението на изпълнителя; Срок на лизинга – в срок до 60 /шестдесет/ месеца; Предназначение на дълга – Основна цел при поемане на дълга е придобиване чрез финансов лизинг на 1/един/ брой нов, комбиниран колесен багер с предна кофа за товарене и задна кофа за изкопни работи, оборудван с допълнителен инвентар - гребло за снегочистене, бързосменник и допълнителна задна кофа и др. подобен инвентар. В т.2 на решението съветът е одобрил придобиването на 2 /два/ броя употребявани машини от типа „УНИМОГ“ на стойност 239 000 (Двеста тридесет и девет хиляди лева) лв., с начин на финансиране – собствени бюджетни средства и 1/един/ брой употребяван товарен автомобил „Самосвал“ на стойност 140 000 (Сто и четиридесет хиляди) лв., с начин на финансиране – собствени бюджетни средства, оборудвани с опесъчаващи устройства /песъкарки/ и гребла за снегочистене, високопроходими със задвижване от типа 4x4 или 6x4 за нуждите на община Доспат. В т.3 е указал, че в изпълнение на т.1 и т.2 от решението възлага на Кмета на Община Доспат да проведе обществени поръчки по реда на ЗОП, с предмета и параметрите от решението, както и да подпише договор с избраните изпълнители, в т.4 е възложил на кмета на общината да извърши необходимите корекции в разчета за финансиране на капиталовите разходи на община Доспат за 2022г., а в т.5 на основание чл.60, ал.1 АПК,

е допуснал предварително изпълнение на взетото решение, за да се защитят особено важни обществени интереси, при посочени мотиви.

Към цитираното решение са приложени Докладна записка от Кмета на Община Доспат с изх.№ БФ-776/21.10.2022г., Протокол от публично обсъждане на намерение за поемане на дългосрочен общински дълг при условия на финансов лизинг от Община Доспат с изх.№ АПИО-1101/17.10.2022г., Присъствен списък от публично обсъждане на намеренията на Община Доспат за поемане на дългосрочен общински дълг при условия на финансов лизинг през 2022г., Справка за постъпилите предложения и Покана с изх.№ БФ-682/15.09.2022г. от Кмета на Община Доспат.

Решение № 559/28.10.2022г. на Общински съвет – Доспат е незаконосъобразно, предвид следните съображения:

С цитираното решение съветът е одобрил поемането на дългосрочен дълг чрез финансов лизинг за придобиването на 1 /един/ бр. нов комбиниран колесен багер.

Съгласно чл.15, ал.1 от Закона за общинския дълг /ЗОД/ кметът на общината оповестява проекта, който ще се финансира чрез дългосрочен дълг, чрез покана за обсъждане, отправена до местната общност, като поканата трябва да съдържа общите параметри на проекта - предназначение, стойност, начин на финансиране и на обезпечаване, както и мястото и датата на провеждане на обсъждането.

Видно от материалите по приемане на решението, а именно Покана с изх.№ БФ-682/15.09.2022г. от Кмета на Община Доспат, Докладна записка от Кмета на Община Доспат с изх.№ БФ-776/21.10.2022г., Протокол от публично обсъждане на намерение за поемане на дългосрочен общински дълг и публикуваната покана на интернет страницата на общината, в същите като максимален размер на дълга е посочено 600 000 лв. за закупуване на 2 /два/ броя употребявани машини от типа „УНИМОГ“, 1 /един/ брой употребяван автомобил - самосвал и 1 /един/ бр. нов комбиниран колесен багер.

На стр.6 от водения на заседанието Протокол № 47 е посочено, че е направено проучване, от което е установено, че автомобили, които са на повече от 5 г. практически е невъзможно финансирането да бъде одобрено от лизингова компания. Поради това е предложено двата употребявани машини от типа „УНИМОГ“ и товарен автомобил „САМОСВАЛ“ да се финансират от бюджета на общината със собствени средства, а за комбинирания колесен багер да се поеме дълг с максимален размер от 220 000 лв.

В този смисъл, приетият максимален размер на дълга би се отразил по различен начин както на погасяването на дълга, така и на бюджета на общината.

Съгласно чл.15, ал.1, изречение второ от ЗОД, поканата трябва да съдържа общите параметри на проекта - предназначение, стойност, начин на финансиране и на обезпечаване, както и мястото и датата на провеждане на обсъждането, като предмет на обсъждане обаче е целият проект, който ще се финансира чрез дългосрочен дълг, предвид изр. първо на указаната правна норма. От това следва задължението на общинският съвет при промяна на всяко изискване по чл. 15, ал. 1 от ЗОД да прави ново обсъждане на предстоящото поемане на общински дълг.

В случая е безспорно установено, че след проведеното обществено обсъждане на параметрите на бъдещия общински дълг, общинският съвет е променил максималния размер на дълга, без да е съгласувал това своя намерение с обществеността. С това е нарушена процедурата по чл.15, ал.1 от ЗОД, което води до незаконосъобразност на приетото решение. В този смисъл е Решение № 6573/02.06.2016г. по адм. дело № 8372/2015г. на ВАС, постановено по аналогично оспорване на Областен управител на област Смолян на Решение № 455//21.01.2015г., прието от Общински съвет – Рудозем.

От друга страна, видно от покана за обществено обсъждане, публикувана на интернет страницата на Община Доспат и в онлайн издание на вестник на Община Доспат, като дата на общественото обсъждане е посочена **17.10.2022г.** Цитираната дата

ЗАПОВЕД № АП-03-14-583/14.11.2022г.

е указана и в протокола от проведеното обществено обсъждане, в приложения присъствен списък, в Справка за постъпилите предложения и в Поканата с изх.№ БФ-682/15.09.2022г. от Кмета на Община Доспат.

Съгласно изричната разпоредба на чл. 15, ал. 2 от ЗОД, поканата се публикува в един местен или регионален вестник и се поставя на обществено достъпно място в сградата на общината, **като датата на обсъждането на проекта да е най-малко един месец преди разглеждането на предложението от общинския съвет.** Цитираният срок е императивен и неговото несъобразяване във всички случаи води до незаконосъобразност на приетото от съвета решение.

В този смисъл, приемайки решение за поемане на дългосрочен дълг на свое заседание от **28.10.2022г.**, въз основа на публично обсъждане, проведено на **17.10.2022г.**, т. е. 11 /единадесет дни/ преди заседанието, органът на местно самоуправление е нарушил изискуемия от закона срок, а именно **датата на обсъждането на проекта да е най-малко един месец преди разглеждането на предложението от общинския съвет**, съгласно разпоредбата на чл. 15, ал. 2 от ЗОД.

От друга страна, в Решение № 455/11.04.2022г., с което е приет бюджета на Община Доспат за 2022г., съветът в т.13.2 е определил лимита за поемане на нов общински дълг за 2022г. в размер на 2 200 000 лв., като в т.13.1 е посочил, че максималния общински дълг към края на 2022г. не може да надвишава 2 200 000 лв., а с предходно Решение № 437/31.03.2022г. относно намерение на Община Доспат за поемане на нов дългосрочен общински дълг през 2022г., е дал съгласие общината да поеме дългосрочен общински дълг в размер на 2 200 000лв. Следователно с поемането на нов дългосрочен общински дълг в размер на 220 000лв. ще се надвиши заложеният в бюджета максимален размер на дълга за 2022г.

Предвид изложеното Решение № 559/28.10.2022г. на Общински съвет – Доспат е постановено в нарушение на материалния закон – чл.15, ал.1 и ал.2 от ЗОД, поради което се явява незаконосъобразно.

Считам, че в конкретния случай допуснатата незаконосъобразност в Решение №559/28.10.2022г. може да бъде отстранена чрез ново обсъждане на същото на заседание на общинския съвет.

Поради това и на основание чл.32, ал.2, изр. първо от ЗАдм., във връзка с чл.31, ал.1, т.5 от ЗАдм. и чл.45, ал.4 от ЗМСМА

ЗА П О В Я Д В А М

Връщам Решение № 559/28.10.2022г. на Общински съвет – Доспат, като незаконосъобразно за ново обсъждане в 14-дневен срок от получаването му.

Заповедта да бъде изпратена на Председателя на Общински съвет – Доспат за изпълнение, а на Кмета на Община Доспат за сведение.

СТЕФАН САБРУТЕВ/П/
Областен управител