



## ЗАПОВЕД

№ АП-03-14-675

Смолян, 22.12.2022 г.

В Областна администрация – Смолян с вх.№ АП-03-09-2758/15.12.2022г. е постъпило Решение № 524, прието от Общински съвет – Мадан на заседание, проведено на 09.12.2022г. по Протокол № 48.

След като извърших проверка и преценка на същото относно неговата законосъобразност, от фактическа и правна страна установих следното:

С Решение № 524/09.12.2022г. съветът на основание чл. 21, ал. 1, т. 23, във вр. с ал. 2 от ЗМСМА, чл. 8 ал. 1 от Закона за закрила и развитие на културата и чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА във вр. с чл. 24 и чл. 27, ал. 4, чл. 29, чл. 41, ал. 1 от ЗКН, в т. 1 е създал „Музей по минно дело и рудодобив” гр. Мадан, като самостоятелно юридическо лице на бюджетна издръжка, второстепенен разпоредител с бюджет, който участва в осъществяването на държавната политика по опазване на културните ценности и музейното дело на територията на община Мадан, във взаимодействие със съответните компетентни държавни и общински органи, и със съдействието на неправителствени организации и гражданското общество. В т. 2 е посочил, че музеят е общински културен институт - културна и научна организация, която издирва, изучава, опазва и представя културни ценности, природни образци и антропологични останки с познавателна, образователна и естетическа цел, в т. 3 е указана основната дейност на „Музей по минно дело и рудодобив” гр. Мадан - опазването и представянето на движими културни ценности, в т. 4, че музеят може да извършва и други стопански дейности, свързани с основната му дейност, а в т. 5 официалното наименование на музея - „Музей по минно дело и рудодобив” гр. Мадан, със седалище и адрес: гр. Мадан, ул. „Република” № 4. В т. 6 съветът е определил музея по тематичен обхват като специализиран, чиято дейност обхваща културни ценности свързани с историята и развитието на минното дело и рудодобива, в т. 7 по териториален обхват на дейност като местен, чиято дейност ще се осъществява на територията на община Мадан, в т. 8 по форма на собственост – общински, в т. 9 създаването на следните специализирани отдели в музея „административно – стопански”; и „нова и най-нова история на минното дело и рудодобива”, а в т. 10 средствата за издръжка на музея, включващи издръжка за сграден фонд, персонал и средства за дейности по издирване, изучаване, опазване и представяне на движимите културни ценности - за сметка на общинският бюджет и се залагат в бюджета на община Мадан за съответната година. В т. 11 е одобрил 5 щатни бройки, които да бъдат заети от специалисти с необходимата квалификация. В т. 12 и 13 е предоставил на музея сграден фонд и културни ценности, описани в инвентарна книга. В т. 14 съветът е приел Правилник за устройството и дейността на „Музей по минно дело и рудодобив”, гр. Мадан – Приложение №1, неразделна част от решението. В т. 15 е възложил на Кмета на Община Мадан да организира провеждането на конкурс за избор на директор на „Музей по минно дело и рудодобив” гр. Мадан при спазване на условията и реда по чл. 28, ал. 5 и 6 от ЗКН и чл. 8, ал. 5 от ЗЗРК, а в т. 16 на назначения директор на „Музей по минно дело и рудодобив” гр. Мадан да предприеме

всички необходими действия по регистрацията на общинския културен институт в Регистър Булстат. В т. 17 е допуснал предварително изпълнение на решението на основание чл. 60, ал. 1 от АПК при посочени в същата точка мотиви.

От Докладна записка от Кмета на Община Мадан с вх.№ ОбС-270/08.12.2022г., по която е прието горесцитираното решение, става ясно, че през 2016г. Общински съвет Мадан е приел Решение № 52/27.01.2016г. относно промяна на статута на Музей по минно дело и рудодобив, съгласно изискването на чл. 41, ал. 1 от Закона за културното наследство /ЗКН/ държавните и общинските музеи да са юридически лица на бюджетна издръжка, второстепенни разпоредители с бюджет. С него съветът също така е приел и определил, че музеят е общински културен институт; основната дейност на музея; извършване и на други стопански дейности, свързани с основната му дейност; официалното наименование; тематичен и териториален обхват; специализирани отдели в музея; средствата за издръжка на музея и е предоставил на музея сграден фонд и културни ценности. Съпоставяйки двете решения е видно, че същите са с един същи диспозитив, а именно новоприетото Решение № 524 е идентично на Решение № 52.

**Решение № 524/09.12.2022г. на Общински съвет – Мадан е незаконосъобразно, предвид следните съображения:**

С така приетото решение съветът е създал „Музей по минно дело и рудодобив“ гр. Мадан, като самостоятелно юридическо лице на бюджетна издръжка, второстепенен разпоредител с бюджет.

С разпоредбата на чл. 8, ал. 1 от Закона за закрила и развитие на културата /ЗЗРК/, цитирана като едно от правните основания за приемане на решението, е регламентирано, че **общинските културни институти са юридически лица с бюджет, които се създават, преобразуват и закриват с решение на общинския съвет, съгласувано с министъра на културата.** Видно в разпоредбата, императивно е определена процедура по създаване на общински културни институти, изискваща решение на общинския съвет и съгласуването му с министъра на културата.

В Решение № 524/09.12.2022г., както и в преписката по приемането му обаче липсват данни, че същото ще бъде изпратено за съгласуване с министъра на културата, както и дали предходното Решение № 52/27.01.2016г. е съгласувано с министъра на културата. А за да се създаде музеят като общински културен институт следва да бъдат изпълнени двата императивно заложи етапа в процедурата – приемане на решение на общинския съвет и последващо съгласуване на същото с министъра на културата.

След направена справка на интернет страницата на Министерството на културата, в секция „Музеи и галерии в България“ е констатирано, че в графа „Общински музеи“ е записан „Музей на рудодобива“, гр. Мадан, ул. Републиканска № 6, а не „Музей по минно дело и рудодобив“, гр. Мадан, ул. Републиканска № 4, от което следва че не може по безспорен начин да се установи, че именно „Музей по минно дело и рудодобив“ вече е регистриран и създаването му е съгласувано с Министъра на културата при спазване на законово определената процедура, за което е прието предходното Решение № 52/27.01.2016г. от Общински съвет – Мадан. В този смисъл и в Докладна записка от Кмета на Община Мадан с вх.№ ОбС-270/08.12.2022г. е посочено, че до този момент местният „Музей по минно дело и рудодобив“ все още не е променил статута си и е единица в структурата на общината и не управлява самостоятелно предоставените му ресурси.

В докладната записка от Кмета на Община Мадан е посочено още, че след обявен конкурс за избор на Директор на „Музей по минно дело и рудодобив“ и поради липсата на подадени документи за участие и през двата определени срока, Кметът на Община Мадан със своя заповед е прекратил конкурсната процедура и е назначил Директор на „Музей по минно дело и рудодобив“ без конкурс до провеждане на нов.

С нормите на чл. 8, ал. 5 от ЗЗРК и чл. 28, ал. 6 от ЗКН е въведено законово задължение **правоотношенията на директорите на общински културни институти, какъвто в случая е Директора на „Музей по минно дело и рудодобив“, с кмета на**

**общината да възникват въз основа на конкурс** съгласно Кодекса на труда, като условията на конкурса да се съгласуват с Министерството на културата. От цитираните разпоредби следва, че същите допускат назначаването на директор на общински културни институти, в случая музей, да бъде извършено само и единствено въз основа на конкурс, за който има изисквания условията му да бъдат съгласувани с Министерството на културата, като в състава на конкурсната комисия се включват трима представители на съответната община, трима директори на национални и/или регионални музеи и един представител на Министерството на културата.

В конкретния случай обаче по преписката липсват данни спазени ли са заложените в закона изисквания, а именно законосъобразно ли е назначаването на директор на музея без проведен конкурс, съгласувано ли е с Министерството на културата, както и условията на обявения конкурс.

Също така в преписката няма данни относно изпълнението на приетото през 2016 г. Решение № 52 със същия предмет и диспозитив, какъвто е и този на новоприетото Решение № 524, нито са приложени документи към преписката удостоверяващи дали то е влязло в сила и дали са предприемани и извършвани действия по изпълнението му, съответно причините за непредприети до момента такива. Липсват данни, а и такива не бяха установени при извършена справка в Община Мадан, относно съгласуването на цитираното решение с Министерство на културата, което е абсолютно основание за незаконосъобразността на същото.

Нещо повече – не става ясно какво налага приемането на ново аналогично решение без първоначално приетото да бъде отменено или изменено, като видно от докладната записка на кмета, неговото предложение е актуализиране на вече приетото решение, което следва да бъде извършено с изменение на същото, а не с приемане на ново аналогично решение, защото по този начин са налице две решения на един и същи административен орган с един и същи предмет и основания.

Предвид изложеното Решение № 524/09.12.2022г. на Общински съвет – Мадан е постановено в нарушение на материалния закон – чл. 8, ал. 1 и ал. 5 от ЗЗРК, чл. 28, ал. 6 от ЗКН, тъй като липсват данни за съгласуване с Министерството на културата.

Считам, че в конкретния случай допуснатата незаконосъобразност в Решение № 524/09.12.2022г. може да бъде отстранена чрез ново обсъждане на същото на заседание на общинския съвет.

Поради това и на основание чл.32, ал.2, изр. първо от ЗАдм., във връзка с чл.31, ал.1, т.5 от ЗАдм. и чл.45, ал.4 от ЗМСМА

## **ЗАПОВЯДВАМ**

Връщам Решение № 524/09.12.2022г. на Общински съвет – Мадан, като незаконосъобразно за ново обсъждане в 14-дневен срок от получаването му.

Заповедта да бъде изпратена на Председателя на Общински съвет – Мадан за изпълнение, а на Кмета на Община Мадан за сведение.

**СТЕФАН САБРУТЕВ/П/**  
*Областен управител*

*Заповед за заместване № АП-03-18-673/20.12.2022г.*