



ЗА П О В Е Д

№ АП-03-14-18

Смолян, 16.01.2023 г.

В Областна администрация – Смолян с вх.№ АП-03-09-61/09.01.2023 г. е постъпило Решение № 321 прието от Общински съвет – Баните на заседание, проведено на 30.12.2022 г. по Протокол № 40.

След като извърших проверка и преценка на същото относно неговата законосъобразност, от фактическа и правна страна установих следното:

С Решение № 321/30.12.2022 г. съветът на основание чл. 21, ал. 1, т. 10 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 3, т. 7 и чл. 17, ал. 1 от Закона за общинския дълг, чл. 3, ал. 5 от Наредба № 8 за условията и реда за провеждане на обществено обсъждане на проекти за поемане на дългосрочен общински дълг, приета с Решение на ОбС-Баните № 74 по протокол №10 от 04.09.2020г., в т. 1 е дал съгласие за поемане на дългосрочен дълг чрез финансов лизинг за доставка на нов сметосъбиращ автомобил, в т. 2 е дал съгласие за плащане на вноски за доставка чрез финансов лизинг на нов сметосъбиращ автомобил за нуждите на Община Баните и е определил финансови параметри, съгласно чл. 17, ал. 1 от Закона за общинския дълг, както следва: Максимален размер на дълга – 184 691,72; Валута – лева; Вид на дълга, съгласно чл. 3 от ЗОД – финансов лизинг; Начин на обезпечаване – няма обезпечение; Условия на погасяване – ежемесечни плащания; Тип на кредитора –местен; Вид на кредитора – финансова институция; Срок на погасяване – 60 месеца; Лихвен процент – променлив, съгласно погасителен план; Максимален лихвен процент, максимални лихвени условия – до 8%; Такси – съгласно ценовата политика на финансовата институция – до 1% от размера на дълга; Източници на погасяване – собствени средства.

Към преписката по приемане на решението са приложени: Докладна записка на Кмета на Община Баните, по която е прието решението и Протокол от 29.12.2022г. от обществено обсъждане на намерение за поемане на дългосрочен дълг чрез финансов лизинг.

Решение № 321/30.12.2022 г. на Общински съвет – Баните е незаконосъобразно, предвид следните съображения:

С цитираното решение съветът е одобрил поемането на дългосрочен дълг чрез финансов лизинг за доставка на нов сметосъбиращ автомобил.

Видно от покана за обществено обсъждане, публикувана на интернет страницата

на Община Баните и във вестник „Марица“, като дата на общественото обсъждане е посочена **29.12.2022г.** Също така видно от протокола от проведеното обществено обсъждане, същото се е провело на 29.12.2022г.

Съгласно изричната разпоредба на чл. 15, ал. 2 от ЗОД, поканата се публикува в един местен или регионален вестник и се поставя на обществено достъпно място в сградата на общината, като **датата на обсъждането на проекта да е най-малко един месец преди разглеждането на предложението от общинския съвет.** Цитираният срок е императивен и неговото несъобразяване във всички случаи води до незаконосъобразност на приетото от съвета решение. Също така с приетата от съвета Наредба № 8 за условията и реда за провеждане на обществено обсъждане на проекти за поемане на дългосрочен общински дълг, в чл. 7 той също е посочил, че **общественото обсъждане на проекти, които ще се финансират чрез дългосрочен дълг се провежда най - малко един месец преди разглеждане на проекта от Общинския съвет –Баните.**

В този смисъл, приемайки решение за поемане на дългосрочен дълг на свое заседание от **30.12.2022г.**, въз основа на публично обсъждане, проведено на **29.12.2022г.**, т. е. един ден преди заседанието, органът на местно самоуправление е нарушил изискуемия от закона срок, а именно **датата на обсъждането на проекта да е най-малко един месец преди разглеждането на предложението от общинския съвет**, съгласно разпоредбите на чл. 15, ал. 2 от ЗОД и чл. 7 от Наредба № 8 за условията и реда за провеждане на обществено обсъждане на проекти за поемане на дългосрочен общински дълг, приета от Общински съвет-Баните.

От друга страна, с предходно Решение № 318/30.12.2022г., прието на същото заседание, съветът е изменил свое Решение № 250/21.04.2022г., с което е приел бюджета на Община Баните за 2022г., като е определил нов по-висок максимален размер на общинския дълг за 2022г. и по-високи общински гаранции, които могат да бъдат издадени през 2022г., без да е указал причината за увеличението, а именно включена ли е стойността на поетия нов дълг за закупуване на нов сметосъбиращ автомобил с Решение № 321.

От изложеното би могло да се направи извод, че при приемане на бюджета на Община Баните за 2022г. съветът не е предвидил поемането на този дълг и съответно неговото влияние върху финансовия показател по чл. 32, ал. 1 от ЗПФ. В приложената документация към преписките по приемане както на Решение № 321, така и на Решение № 318 също няма данни дали поемането на новия дълг е съобразено със заложеното ограничение в разпоредбата на чл. 32, ал. 1 от ЗПФ, а именно годишния размер на плащанията по общинския дълг за всяка община, във всяка отделна година не може да надвишава 15 на сто от средно годишния размер на собствените приходи и общата изравнителна субсидия за последните 3 години, изчислен на базата на данни от годишните отчети за изпълнението на бюджета на общината.

Предвид изложеното, Решение № 321/30.12.2022 г. на Общински съвет – Баните е постановено в нарушение на материалния закон – чл. 15, ал. 2 от ЗОД, чл. 7 от Наредба № 8 за условията и реда за провеждане на обществено обсъждане на проекти за поемане на дългосрочен общински дълг и 32, ал. 1 от ЗПФ, поради което се явява незаконосъобразно.

Считам, че в конкретния случай допуснатата незаконосъобразност в Решение

ЗАПОВЕД № АП-03-14-18/16.01.2023 г.

№ 321/30.12.2022 г. на Общински съвет – Баните може да бъде отстранена чрез ново обсъждане на същото от общинския съвет.

Поради това и на основание чл. 32, ал. 2, изр. първо от ЗАдм., във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от ЗАдм. и чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА

ЗАПОВЯДВАМ

Връщам Решение № 321/30.12.2022 г. на Общински съвет – Баните, като незаконосъобразно за ново обсъждане в 14-дневен срок от получаването му.

Заповедта да бъде изпратена на Председателя на Общински съвет – Баните за изпълнение, а на Кмета на Община Баните за сведение.

СТЕФАН САБРУТЕВ/П/
Областен управител