



ЗАПОВЕД

№ АП-03-14-181

Смолян, 15.06.2020 г.

В Областна администрация – Смолян с вх.№ АП-03-09-900/08.06.2020г. са постъпили Решения №№70, 80 и 81, приети от Общински съвет – Неделино на заседание, проведено на 29.05.2020г. по Протокол № 8.

След като извърших проверка и преценка на същото относно тяхната законосъобразност, от фактическа и правна страна установих следното:

С Решение № 70/29.05.2020г., съветът на основание чл. чл.21, ал.1, т.6 от ЗМСМА, в т. 1 дал съгласие за закупуване на 2 броя леки автомобили за нуждите на Общинска адмнстрация гр. Неделино чрез оперативен лизинг, по силата на който да поеме краткосрочен дълг, при следните параметри:

- Максимален размер на дълга – до 100 000,00 лв. (сто хиляди) лева без вкл. ДДС;
- Валута на дълга – BGN/лева/
- Вид на дълга - **краткосрочен**, оперативен лизинг;
- Начин на обезпечаване- лизинговата вещь;
- Условия за погасяване на дълга:
- Срок на погасяване – 4 години
- Източници на погасяване – собствени бюджетни приходи
- Максимален лихвен процент, такси, комисионни – съгласно погасителен план

, като в т. 2 на решението е упълномощил Кмета на Община Неделино да проведе процедура по реда на Закона за обществените поръчки и Правилника за прилагане на закона за обществените поръчки, да сключи договор за оперативен лизинг, като определи и договори.

Към цитираното решение са приложени Процедура за „Избор на финансова/кредитна институция и финансов посредник за поемане на дългосрочен общински дълг за рефинансиране на съществуващ дълг на Община Рудозем“, Протокол за постъпилите предложения от публично обсъждане за поемане на дългосрочен дълг за рефинансиране на съществуващ по договор банков кредит № 53/20.03.2015г., Примерен погасителен план и Покана за провеждане на обществено обсъждане на необходимостта от поемане на дългосрочен общински дълг.

С Решение № 80/29.05.2020г., съветът на основание чл.5, т. 26 и т. 27 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Неделино е приел в случай на извънредно положение или бедствено положение, обявено на територията на цялата страна, на областта, на общината, на целия общински център и при невъзможност да заседава в заседателната зала на Общински съвет – Неделино, да заседава онлайн.

ЗАПОВЕД № АП-03-14-181/15.06.2020г.

С Решение № 81/29.05.2020г., съветът на основание чл. 21, ал. 1, т. 5 и чл. 38, ал. 7 от ЗМСМА и чл. 5, ал. 16 от ПМС № 67 е определил месечното възнаграждение на Кмета на с. Средец в размер на 20% от заплатата на Кмета на общината.

Решения №№ 70, 80 и 81/29.05.2020г. на Общински съвет – Неделино са незаконосъобразни, предвид следните съображения:

С Решение № 70/29.05.2020г., съветът на основание чл. чл.21, ал.1, т.6 от ЗМСМА, в т. 1 дал съгласие за закупуване на 2 броя леки автомобили за нуждите на Общинска администрация гр. Неделино чрез оперативен лизинг, по силата на който да поеме краткосрочен дълг, при следните параметри:

- Максимален размер на дълга – до 100 000,00 лв. (сто хиляди) лева без вкл. ДДС;
- Валута на дълга – BGN/лева/
- Вид на дълга - краткосрочен, оперативен лизинг;
- Начин на обезпечаване- лизинговата вещ;
- Условия за погасяване на дълга:
- Срок на погасяване – 4 години
- Източници на погасяване – собствени бюджетни приходи
- Максимален лихвен процент, такси, комисионни – съгласно погасителен план

Съгласно § 1, т. 1 от ДР на ЗОД "**Краткосрочен дълг**" е дълг със срок за изплащане до една година.

Видно от текста на така приетото решение в т.1, съветът е разрешил поемането на **краткосрочен дълг** за закупуването на 2 броя автомобили чрез оперативен лизинг, със **срок на погасяване – 4 години.**, който е на стойност 100 000,00 лв.

В конкретния случай Общински съвет – Неделино, давайки съгласие за закупуване на два броя автомобили за нуждите на ОБА – Неделино, чрез оперативен лизинг, по силата на който да поеме **краткосрочен дълг със срок на погасяване от 4 години** всъщност е приел решение за поемане на **дългосрочен дълг** по смисъла на §1 от ДР на ЗОД.

Общински съвет – Неделино следва да има предвид разпоредбата на чл. 15, ал.1 от Закона за общинския дълг, съгласно която кметът на общината **оповестява проекта, който ще се финансира чрез дългосрочен дълг, чрез покана за обсъждане**, отправена до местната общност. Поканата трябва да съдържа общите параметри на проекта - предназначение, стойност, начин на финансиране и на обезпечаване, както и мястото и датата на провеждане на обсъждането, а съгласно ал. 2 поканата се публикува в един местен или регионален вестник и се поставя на обществено достъпно място в сградата на общината, като **датата на обсъждането на проекта е най-малко един месец преди разглеждането на предложението от общинския съвет.**

От извършена справка на интернет страницата на Община Неделино не е установено проекта, който ще се финансира чрез дългосрочен дълг, чрез покана за обсъждане, да е публикуван на посочената страница.

Също така видно от Протокол № 8, воден на заседание на света на 29.05.2020г. и от Докладна записка с вх.№ 05-00-28/06.03.2020г.на Кмета на Община Неделино няма данни за оповестяване на проекта, който ще се финансира чрез дългосрочен дълг, чрез покана за публично обсъждане, каквото е изискването на чл. 15 от ЗОД.

Така приемайки решение за поемане на дългосрочен дълг без да отправи покана до местната общност за обсъждане на проекта, който ще се финансира чрез дългосрочен дълг, органът на местно самоуправление е нарушил императивната разпоредба на чл. 15 от ЗОД.

Предвид изложеното **Решение № 70/29.05.2020г.** е постановено в нарушение на материалния закон – чл.15, ал. 1 от Закон за общинския дълг, поради което се явява незаконосъобразно.

С **Решение № 80/29.05.2020г.**, съветът на основание чл.5, т. 26 и т. 27 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Неделино е приел в случай на извънредно положение или бедствено положение, обявено на територията на

цялата страна, на областта, на общината, на целия общински център и при невъзможност да заседава в заседателната зала на Общински съвет – Неделино, да заседава онлайн.

Видно от Докладна записка с вх.№ 150/19.05.2020г., същата е от името на Председателя на временната комисия, избрана с Решение №65/27.04.2020г. на Общински съвет – Неделино, съответно и предложението за приемане на Решение № 80/27.04.2020г. е направено от него.

Съгласно текста на Решение №65/27.04.2020г. на Общински съвет – Неделино на основание чл. 21, ал. 1, т. 1 от ЗМСМА, съветът е избрал временна комисия за частична промяна на Правилника за организация и дейността на Общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с Общинска администрация, в състава, описан в съдържанието на решението.

Видно от текста на Решение № 65/27.04.2020г. общинският съвет, в кръга на своите правомощия, е избрал временна комисия единствено и само със задача да изготви частична промяна на Правилника за организация и дейността на Общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с Общинска администрация, но не и да изготвя и да дава предложения за вземането на други решения, които са извън предоставените им правомощия, а единствено предложения за промяна в Правилника.

Съгласно чл.50, ал. 1 от Правилника **временна комисия се образува** с решение на общински съвет за проучване на отделни актуални или обществено значими въпроси, питання, за провеждане на анкети или **по конкретен повод за определен срок**, а съгласно ал. 3 временната комисия изготвя и **представя отчет за резултатите от дейността си пред общинския съвет, с което се прекратява дейността ѝ.**

Нещо повече съгласно чл. 4, ал. 2 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Неделино, Общински съвет заседава в сградата на Общинска администрация Неделино. Заседание може да се проведе и на друго място по решение на Общински съвет или по предложение на председателя на ОбС.

От всичко гореизложено следва, че председателят на временната комисия, избрана с Решение №65/27.04.2020г. на Общински съвет – Неделино няма правомощие да дава предложение за организацията и реда за провеждане на заседанията на общински съвет, което е в правомощие на Председателя на общинския съвет.

Предвид изложеното Решение № 80/29.05.2020г. е постановено в нарушение на чл. 50, ал. 1 и чл. 4, ал. 2 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Неделино, поради което се явява незаконнообразно.

С **Решение №81/27.05.2020г.** съветът на основание чл. 21, ал. 1, т. 5 и чл. 38, ал. 7 от ЗМСМА и чл. 5, ал. 16 от ПМС № 67 е определил месечното възнаграждение на Кмета на с. Средец в размер на 20% от заплатата на Кмета на общината.

Видно от приложената Докладна записка № 151/19.05.2020г., същата е входирана от група общински съветници: д-р Румен Младенов, инж. Огнян Бабачев, д-р Светозар Любомиров, Асен Белев и Емил Войводов, с предложение относно възнаграждението на Кмета на с. Средец.

Съгласно чл. 21, ал. 1, т. 5 от ЗМСМА, цитирано като едно от правните основания за приемане на решението, общински съвет **определя размера на трудовите възнаграждения на кметовете** в рамките на действащата нормативна уредба и средствата за работна заплата на персонала от общинския бюджет **по предложение на кмета на общината.**

От текста на цитираната разпоредба следва, че в общински съвет трябва да се разглеждат и обсъждат единствено внесени от кмета на общината проекто-решения относно определяне размера на трудовите възнаграждения на кметовете, а не и такива внесени от общински съветници, както е в конкретния случай.

От гореизложеното следва, че е недопустимо да се разглеждат, обсъждат и гласуват предложенията, направени от общинските съветници за възнагражденията на кметовете, респ. решения по чл. 21, ал.1, т. 5 от ЗМСМА.

ЗАПОВЕД № АП-03-14-181/15.06.2020г.

Предвид изложеното Решение № 81/29.05.2020г. е постановено в нарушение на материалния закон – чл. 21, ал.1, т. 5 от ЗМСМА, поради което се явява незаконосъобразно.

Считам, че в конкретния случай допуснатата незаконосъобразност в Решения №№ 70, 80 и 81/29.05.2020г. може да бъде отстранена от общинския съвет чрез тяхната отмяна.

Поради това и на основание чл.32, ал.2, изр. първо от ЗАдм., във връзка с чл.31, ал.1, т.5 от ЗАдм. и чл.45, ал.4 от ЗМСМА

ЗАПОВЯДВАМ

Връщам Решения №№70, 80 и 81/29.05.2020г. на Общински съвет – Неделино, като незаконосъобразно за ново обсъждане в 14-дневен срок от получаването му.

Заповедта да бъде изпратена на Председателя на Общински съвет – Неделино за изпълнение, а на Кмета на Община Неделино за сведение.

НЕДЯЛКО СЛАВОВ /П/

Областен управител